

Отчет о деятельности Фонда "В защиту прав заключенных" за 2019 г.

В 2019 г. Фонд «В защиту прав заключенных» продолжил осуществление деятельности по защите прав заключенных. Фонд принимал обращения и оказывал юридическую помощь в ходе личного приема в Москве, по телефону «Горячей линии», интернет-приемной, в отдельных случаях Фонд привлекал адвокатов для посещения заключенных в местах принудительного содержания.

Статистика обращений

За отчетный период в Фонд поступило 2229 письменных обращений от заключенных и их родственников. Из них (по основной жалобе/просьбе в обращении):

- 274 с жалобами на неоказание медицинской помощи,
- 37 с жалобой на применение насилия,
- 6 о незаконно наложенном дисциплинарном взыскании,
- 4 с просьбой о содействии в переводе в другое исправительное учреждение,
- 9 с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 86 с просьбой оказать консультацию по обращению и рассмотрению жалоб в ЕСПЧ,
- 392 с просьбой оказать юридическую консультацию по пересмотру вступившего в силу решения суда/, написать кассационную/надзорную жалобу,
- 495 с просьбой оказать материальную помощь, выслать юридическую литературу и пр.
- 704 с просьбой оказать юридическую помощь/консультацию,
- 222 прочие просьбы и жалобы.

Обращения в Фонд поступили из 76 субъектов РФ. Наибольшее количество обращений поступило из Красноярского края (300), Пермского края (218), Ямало-Ненецкого автономного округа (126), Свердловской области (111), Иркутской области (69).

По всем обращениям заявители получали консультации. В случае нарушения прав заключенных, от имени Фонда направлялись обращения в органы власти. В интересах заявителей направлено более 400 обращений в органы власти.

Жалобы на неоказание медицинской помощи по-прежнему занимали первое место среди других жалоб и, как правило, связаны с отсутствием надлежащего лечения, лекарственных препаратов, невозможность пройти диагностику и получить консультацию специалиста (инфекциониста, дерматолога, невролога и т.д.). Среди жалоб из раздела «медицина» также традиционными остаются жалобы на занижение стадий заболеваний, и, как следствие, занижение группы инвалидности и/или отказ в освобождении в связи с болезнью. По факту изучения жалоб эксперты Фонды направляют обращения в территориальные органы прокуратуры, УФСИН и Росздравнадзора, в отдельных случаях – в ЕСПЧ.

По делам об освобождении тяжелобольных осужденных, сотрудники Фонда во взаимодействии с медицинским экспертом, изучали документацию и, если у осужденного имеются основания для освобождения, поддерживают его ходатайство в судах первой и второй инстанции.

Для оказания квалифицированной юридической помощи по проблемам медицинского обеспечения, как правило, необходимо знакомиться с медицинской документацией. С этой целью Фонд оформляет доверенность на осужденного и запрашивает документы из колонии, после чего медицинский эксперт изучает их и совместно с юристом определяется дальнейшая тактика по защите прав больного. Эта работа осложняется тем, что сотрудники медико-санитарных частей и колоний создают препятствия в этом по разным надуманным основаниям, отказывая в направлении документов, очевидно, опасаясь, обнаружения нарушений. Эти отказы Фонд обжалует, что затягивает процесс защиты и восстановления прав больных осужденных. Некоторым подзащитным Фонд оказывает помощь на протяжении нескольких лет. Вот примеры таких дел.

Дело осужденного Ю., Тверская область

Осужденного Ю. на протяжении 9 месяцев лечили противотуберкулезными препаратами, к которым у него выработана лекарственная устойчивость, что в результате привело к прогрессированию заболевания до стадии распада легких. Эти действия (бездействия) сотрудников безрезультатно обжаловались Фондом на протяжении 2018 г. Согласно официальным проверкам органов власти, нарушений, в ходе оказания медицинской помощи Ю., не установлено.

С июня по октябрь 2018 г. продолжался процесс об освобождении Ю. от отбывания наказания в связи с болезнью. Юристы Фонда провели большую работу, трижды обжалуя медицинские заключения об отсутствии у Ю. заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Медицинские документы направлялись представителям частями, каждый раз приходилось обжаловать факт предоставления неполной медицинской документации. Несмотря на проведенную работу, в освобождении Ю. было отказано.

В сентябре 2018 г. в интересах Ю., юристом Фонда была направлена жалоба в Европейский Суд по правам человека, которая была зарегистрирована и ожидает рассмотрения. Обращение в ЕСПЧ с просьбой принять «обеспечительные меры» принесло свои результаты – условия содержания Ю. улучшились, и он стал получать необходимую медицинскую помощь.

В феврале 2019 г. в связи с резким ухудшением состояния здоровья Ю. был освобожден и госпитализирован в муниципальную больницу. Это решение обжаловано прокуратурой и в марте решение было отменено судом апелляционной инстанции, а в апреле дело возвращено для рассмотрения в суд первой инстанции. До конца 2019 г. рассмотрение дела продолжалось в суде первой инстанции, судом была назначена повторная медицинская экспертиза, которая подтвердила тяжесть заболеваний. Рассмотрение дела в 2020 г. продолжится.

Дело осужденного Р., Ставропольский край

В 2018 г. Фонд оказывал юридическую помощь тяжело больному осужденному Р. и его родственникам. В том числе, в интересах Р. была подана жалоба в ЕСПЧ в связи с неоказанием ему необходимой медицинской помощи. 26.01.2019 г. Нефтекумский суд освободил Р. от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью.

В 2019 г. жалоба была зарегистрирована Судом и пройдена стадия коммуникации. Ожидается стадия вынесения решения.

Жалобы на жестокое обращение с заключенными

В отчетный период в Фонд поступило 37 жалоб на применение насилия к осужденным. По каждой жалобе на насилие, сотрудники проекта направляли заявления в следственные органы и прокуратуру. Ни по одной жалобе следственные органы не возбудили уголовное дело и не установили факт применения физической силы к заключенным. Вместе с тем, следует отметить положительный эффект – привлечение внимания правозащитной организации к конкретному заключенному, как правило, способствовало прекращению практики применения к нему физической силы.

Жалобы на условия содержания

Обращения с основной жалобой на ненадлежащие условия содержания немногочисленны. Это связано с тем, что заключенные, подают жалобы, по наиболее актуальным для них проблемам, таким как, применение физического насилия, неоказание медицинской помощи и пр. Вместе с тем, большинство жалоб, как правило, содержат общее указание на отсутствие надлежащих условия содержания (низкая (зимой) или высокая (летом) температура в помещениях, антисанитария, повышенная влажность, отсутствие вентиляции и пр.).

Отдельной проблемой остаются условия содержания лиц с ограниченными физическими возможностями, поскольку не все исправительные учреждения оборудованы необходимыми техническими приспособлениями, что создает серьезные трудности в жизнедеятельности инвалидов.

Дело осужденного С., Рязанская область.

В 2019 г. Фонд продолжил оказывать помощь осужденному С., который имеет травму центральной нервной системы, является инвалидом 2 группы, страдает выраженным вялым нижним парапарезом, передвигается с помощью костылей, имеет нарушения функции тазовых органов, выраженные трофические язвы на ягодице и стопах. Положенной ему инвалидной коляской он не может пользоваться, поскольку нет места для ее хранения и в связи с отсутствием пандусов.

Условия содержания для С. в колонии являются бесчеловечными и унижающими, поскольку за любую помощь со стороны других заключенных, С. должен расплачиваться с ними сигаретами или продуктами. Такая помощь ему необходима ежедневно: доставка питания из столовой, помощь в перемещении по территории колонии (до бани, медчасти), помощь в помывке в бане и пр. По указанным обстоятельствам Фондом были направлены обращения в органы власти.

Согласно полученным ответам, в ходе проверок, нарушений прав С. не установлено. Вместе с тем, в отряде, где содержится С., был установлен пандус, но под слишком крутым углом и по нему невозможно спуститься на инвалидной коляске. В 2019 г. в интересах С., юристом Фонда была направлена жалоба в Европейский Суд, которая была зарегистрирована и ожидает дальнейшего рассмотрения.

Прочие жалобы/запросы осужденных

В Фонд поступает многочисленное количество жалоб по широкому спектру вопросов: плохое питание; водворение в изоляторы; необеспечение вещевым довольствием; рабский труд; отказ в предоставлении свиданий, в том числе, с гражданскими супругами; удаленность места отбывания наказания; изъятие личных вещей и пр.

Юридические консультации

Это самая многочисленная категория обращений. Осуждённые задавали вопросы по их уголовному делу, условиям отбытия наказания, их прав и обязанностей, права на медицинское обеспечение, медико-социальной экспертизы, возможности условно-досрочного освобождения, последних изменений в законодательстве и т.д.

Также многие осуждённые просят помощи в составлении ходатайства в суд о приведении приговора в соответствии с новым уголовным законом, зачете сроков содержания в СИЗО в срок отбытия наказания т.к. за отсутствием юридических знаний и литературы не в состоянии сделать это самостоятельно.

В 17,6 % обращений, поступивших в Фонд, содержалась просьба осуждённых о помощи в пересмотре приговора и обжаловании иных судебных решений, например, об обжаловании действий и решений сотрудников исправительного учреждения. В тех случаях, когда юристы Фонда усматривали нарушения – готовили проекты соответствующих жалоб и направляли их заключенным. По обращениям с просьбой подготовить кассационные жалобы на приговор, давались ответы, что Фонд не оказывает такую помощь.

В отчетный период увеличилось количество обращений с просьбой предоставить консультацию по обращению в Европейский Суд по правам человека. Это связано, прежде всего, с тем, что заключенные не могут добиться защиты и восстановления своих прав на национальном уровне, а также в связи увеличением количества вынесенных Европейским Судом решений в пользу заявителей, что популяризирует его, как институт защиты прав человека.

В 2019 г. сотрудниками Фонда подготовлено и направлено 7 жалоб в Европейский Суд в интересах заключенных. Из них, четыре жалобы по нарушениям ст. 3 (право не подвергаться пыткам), три жалобы по ст. 8 (право на уважение семейной жизни в части удаленности места отбывания наказания) Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Шесть жалоб зарегистрированы Судом и ожидают дальнейшего рассмотрения. Одна жалоба признана неприемлемой.

Материальная помощь осуждённым

Наибольшее количество поступивших в Фонд обращений связано с просьбой оказать материальную помощь. Осуждённые, как правило, отмечают дефицит актуальной юридической информации/литературы в исправительных учреждениях, из-за чего они лишены возможности отслеживать изменения в законодательстве касающихся их прав и свобод. Еженедельно Фонд направляет в адрес осуждённых десятки писем с запрашиваемой ими юридической литературой: ПВР ИУ,

Постановления Пленумов ВС РФ, рекомендации по обжалованию приговора, канцелярские принадлежности, судебную практику и т.д.

Публикации, работа со СМИ

Работа по защите прав заключенных и новости по теме проекта освещаются на сайте Фонда «В защиту прав заключенных» (<http://zashita-zk.org/>), а также в социальных сетях организации (<https://www.facebook.com/%D0%A4%D0%BE%D0%BD%D0%B4-%D0%92-%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D1%83-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85-797860976897604/>)

Взаимодействие с органами власти

Фонд взаимодействовал с органами власти путем посещения конференций, семинаров, личных приемов, а также в рамках рабочего документооборота – направление запросов о трудоустройстве, обмен информацией.

Участие во встрече с представителями медицинского управления ФСИН России

18 марта 2019 г. в медицинском управлении ФСИН России состоялась встреча с представителями правозащитного сообщества. Сотрудник Фонда принял участие во встрече и в своем выступлении обратил внимание на отдельные случаи неоказания медицинской помощи осужденным. Представители ФСИН зафиксировали эти случаи и обещали принять меры. В дальнейшем проблемы обозначенных осужденных частично были решены. Так, один осужденный был направлен в больницу для прохождения обследования, второму осужденному выдали необходимые средства реабилитации, третий осужденный был направлен на освидетельствование по процедуре освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью.

Участие в «Абрамкинских чтениях-2019»

22 мая 2019 г. сотрудник Фонда принял участие в ежегодных «Абрамкинских чтениях», которые на этот раз проходили по теме: «Совершенствование прогрессивной системы отбывания наказаний – повестка дня для общества и государства» (<http://www.prison.org/content/abramkinskie-chteniya-2019-foto>)

На площадке встретились представители научного, юридического и правозащитного сообщества и обсуждали проблемы и пути их решения. Сотрудник Проекта выступил с докладом на тему: «Особенности современной практики дисциплинарных наказаний в учреждениях УИС. Из опыта работы правозащитной организации».

Участие в семинаре «Скорая помощь» для арестанта»

24 мая 2019 года при поддержке Уполномоченного по правам человека в Москве Потяевой Т. А. фонд «Социальное Партнерство» провел семинар для членов Общественных наблюдательных комиссий Москвы, Московской области и

представителей правозащитных организаций по актуальным проблемам общественного контроля в области тюремной медицины по проекту «Скорая помощь» для арестанта».

В работе семинара приняли участие представители медико-санитарного управления ФСИН России и УФСИН гор. Москвы, а также представитель Фонда.

Участники семинара смогли выступить по проблемам тюремной медицины и задать вопросы представителям медицинского управления ФСИН России и обратить их внимание на проблемы конкретных заключенных.

Работа с волонтерами и региональными партнерами Фонда

Деятельность Фонда реализовывалась в тесном взаимодействии с региональными партнерами и волонтерами из Москвы и других субъектов РФ, которые прибывали в офис в Москву и оказывали помощь в защите прав заключенных.

Взаимодействие с региональными партнерами происходило в ежедневном режиме. Партнеры обращались к сотрудникам Проекта за юридической помощью либо сотрудники Проекта обращались к партнерам и просили оказать помощь конкретным заключенным на местах.

Региональные партнеры регулярно обращались за консультационной помощью к сотрудникам Фонда и в дальнейшем оказывали в очном и заочном режимах бесплатные юридические консультации заключенным на местах, в случае нарушений прав осужденных, направляли обращения в их интересах в органы власти.

Также в отчетный период велась активная работа по поиску кандидатов в ОНК (общественные наблюдательные комиссии) и их консультированию по подготовке документов при выдвижении. Новый набор в ОНК был объявлен в 44 субъектах РФ 20 июля 2019 г.

Кроме того, работа по проекту была ориентирована по обучению родственников защите прав заключенных. Все родственники получают практические консультации по стратегии защиты заключенных и используют их.