



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»
(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)
для писем: 127994, г. Москва, Каланчевская ул., д. 47, пом. I
тел./факс (499)638-30-09; (495)691-62-33
www.zashita-zk.org e-mail: zk.fond@gmail.com

Содержательный отчет по реализации проекта
**«Защита прав заключенных, содействие их ресоциализации и
трудоустройству»**

Грантовое направление: Осуществление проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.09.2014 – 31.08.2015

Срок отчетного периода: 01.03.2015 – 31.05.2015

За отчетный период продолжалось реализовываться выработанная ранее программа по трудоустройству по территории Центрального округа РФ. Мы вышли на следующий уровень взаимодействия по этому вопросу как с ФСИН, так и с работодателями. Непосредственно за отчетный период согласование у работодателей прошли уже несколько десятков освободившихся заключенных. Также Фонд продолжал осуществлять свою основную работу по консультированию заключенных, консультированию правозащитников, посещающих заключенных, и родственников заключенных. Фонд занимался общественным лоббированием интересов этих граждан и направил за отчетный период около 340 обращений в государственные органы.

I. Организация и осуществление работы по трудоустройству освобождающихся заключенных

За отчетный период Фондом была проведена работа в соответствии с намеченным планом:

- 1. Продолжилась работа по практической помощи обратившимся в фонд бывшим заключенным в поиске работы и непосредственно в трудоустройстве.**
- 2. Проанализированы основные проблемы:**
 - отсутствие необходимых документов;
 - отсутствие профессиональной квалификации;
 - вредные привычки: алкоголизм, наркомания;
 - нежелание работодателей принимать на работу ранее судимых;
 - отказ ФСИН в посещении представителями Фонда «В защиту прав заключенных» колоний Владимирской области.
- 3. Продолжена работа по формированию базы вакансий предпочтительной для освободившихся из МЛС лиц.**
- 4. Согласно соглашению о совместной деятельности с Центром социальной адаптации «Люблино» от 10.12.2014 года, проводится совместная работа по содействию в трудоустройстве лиц, проживающих в гос.ЦСА «Люблино» и ЦСА отделение Востряково. В процессе работы с ЦСА, работники Фонда столкнулись со следующими проблемами:**
 - отсутствие желания работать
 - некорректное поведение наших подопечных на рабочем месте
- 5. 12 февраля 2015 г. Специалисты Фонда «В защиту прав заключенных» посетили «Круглый стол» на тему «Перспективы дальнейшей профилактики бездомности и бродяжничества в городе Москве.»**

Основное внимание уделялось вопросам:

 - внутренние проблемы содержания в ЦСА
 - помощь в трудоустройстве
 - помощь в восстановлении документов
 - юридическая помощь (жилищные вопросы)
 - перспективы улучшения работы социальных Центров
- 6. 09.04.2015г. был показан сюжет телекомпании «360 ТВ» «О квотировании рабочих мест для освободившихся заключенных», где была частично освещена**

деятельность специалистов нашего Фонда по содействию в трудоустройстве.
Ссылка <http://360tv.ru/news/gosduma-rassmotrit-zakonoproekt-o-vvedenii-kvot-dlja-byvshih-zakljuchennyh-19510>

7. 09.04.2015г. Был показан сюжет телекомпании 360 ТВ О квотировании рабочих мест для освободившихся заключенных, где была частично освещена деятельность специалистов нашего Фонда по содействию в трудоустройстве.

Ссылка <http://360tv.ru/news/gosduma-rassmotrit-zakonoproekt-o-vvedenii-kvot-dlja-byvshih-zakljuchennyh-19510>

Необходимо было донести до широкой общественности имеющуюся острую социальную проблему. А также необходимость общества не отстраняться от людей такой категории, а наоборот, по мере возможностей поддерживать. В основном нацеленность данных передач была настроена на работодателей, которые неохотно берут на работу ранее судимых. Считаем, что в некоторой части результат был достигнут. В настоящее время уже нет той категоричности при принятии решения о трудоустройстве ранее судимых.

8. Эксперты Фонда три раза передавали гуманитарную помощь для лиц, проживающих в отделении «Востряково» ЦСЗН «Люблино» из числа освободившихся из мест лишения свободы.

9. Сотрудниками Фонда разрабатывается соглашение о сотрудничестве с ЗАО «Петелинская птицефабрика» о предоставлении рабочих мест.

10. Фондом реализован проект по обучению компьютерной грамотности бывших осужденных. В помещении Фонда создан компьютерный класс, где освободившиеся осужденные могут бесплатно пройти курс обучения.

II. Помощь заключенным и родственникам

Статистика обращений

За отчетный период в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило 422 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 32 с жалобой на применение насилия,
- 124 с просьбой оказать юридическую помощь,
- 91 с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 53 с жалобами на медицинское обслуживание,
- 7 с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 2 с жалобой на необоснованное ужесточение режима содержания,
- 19 с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 12 с жалобой на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 3 с жалобой на хищение денежных средств,
- 18 с просьбой о переводе в другое исправительное учреждение,
- 58 с просьбой написать надзорную жалобу,
- 3 – прочее.

К отчету прилагается таблица звонков, обращений и личных приемов граждан сотрудниками Фонда.

К отчету прилагаются примеры обращений, полученных нами от граждан, и обращений в интересах граждан, направленных Фондом «В защиту прав заключенных» в государственные органы.

III. Информационная и исследовательская деятельность

1. Заседание Комиссии Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в РФ по обеспечению прав человека в правоохранительных органах и пенитенциарной системе

24 марта 2015 г. состоялось очередное заседание комиссии, в котором приняли участие представители правозащитных организаций Москвы, в том числе Фонда «В защиту прав заключенных», члены ОНК Москвы, Ростовской, Пензенской, Нижегородской, Свердловской областей.

В ходе заседания было обсуждено 4 основных вопроса:

- Поддержка члена ОНК по г. Москве – Елены Масюк,
- Доработка Резолюций, принятых, по результатам Слушаний «Тюремная медицина» от 19 февраля 2015 г., организованных Фондом «Социальное партнерство» и поддержанных Комиссией УПЧ,
- Обсуждение ситуации в ИУ Республики Мордовия и рекомендации по защите прав заключенных,
- Критерии отбора кандидатов в ОНК.

2. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в РФ

По инициативе исполнительного директора Фонда Пономарева Л.А. было направлено письмо Уполномоченному с просьбой организовать встречу правозащитников с секретарем Общественной палаты РФ Бречаловым А.В. для обсуждения ситуации с ОНК и критериев отбора кандидатов в ОНК.

3. Защита осужденного Сергея Мохнаткина

Сотрудники Фонда оказывают содействие в защите прав Мохнаткина, который 10 декабря 2014 года был приговорен к 4,5 годам колонии строгого режима за применение насилия к представителям власти.

Как отмечалось в приговоре, 31 декабря 2013 года в ходе проведения несанкционированного массового мероприятия на Триумфальной площади в Москве Мохнаткин дважды ударил полицейского по лицу, а также ударил сотрудницу полиции, которые пытались пресечь его противоправные действия.

Судебные заседания посещает Пономарев Л.А. в качестве наблюдателя, сотрудник Фонда Курьянов П.А. посещает Мохнаткина в СИЗО и занимается сбором документов для подготовки жалобы в Европейский Суд по правам человека.

4. Взаимодействие с правозащитниками из Ульяновской области

В марте офис Фонда посетили правозащитники из Ульяновской области с которыми была достигнута договоренность о сотрудничестве по защите прав заключенных. Был выработан план совместных действий по получению информации о ситуации с правами человека в УИС Ульяновской области и иных регионах и реагированию.

5. Выпуск и распространение вестника «В защиту прав заключенных»

В отчетный период были подготовлены, выпущены и распространены следующие номера вестника «В защиту прав заключенных» - № 5-6 за 2014 г. и № 1-2 за 2015 г.

6. Исследование на тему «активистов»

За отчетный период в исправительных учреждениях России прошло несколько акций протеста осужденных. Наибольший резонанс вызвали протесты в ангарской воспитательной колонии, ИК-2 Башкортостана, ЛИУ-3 Нижегородской области.

Объединяет эти акции одна из причин – «активисты», это члены, ранее существовавшей «секции дисциплины и порядка» (далее СДП), которая юридически упразднена с 1 января 2010 года. Фактически «активисты» никуда не исчезали и продолжают существовать в «форме» пожарной или спортивной секции.

СДП была упразднена, поскольку членство в ней предполагало наделение одних осужденных контрольными и командно-распорядительными функциями по отношению к другим, что противоречит принципу равенства всех осужденных перед законом и создает условия для конфликтных ситуаций.

Как показала практика, «активисты» продолжают осуществлять свою деятельность в «форме» спортивной или противопожарной секции и им не обязательно иметь для этого прописанные в законе полномочия. «Активисты» совершают противоправные действия (физическое насилие, угрозы, вымогательство денежных средств и пр.) в отношении других осужденных по указанию сотрудников администрации исправительного учреждения, в обмен получают привилегированное положение – должности бригадиров, завхозов, послабления в режиме содержания, внеочередные свидания, телефонные звонки и иные встречные предоставления.

Сотрудники Фонда провели опрос на тему существования «активистов» среди правозащитников, практикующих юристов, адвокатов, бывших заключенных, историков на тему «активистов». Обзор опроса будет представлен в очередном выпуске вестника «В защиту прав заключенных».

7. Посещение ИУ-2 Республики Башкортостан

10 мая 2015 г. в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Республике Башкортостан произошли массовые волнения, в которых участвовали осужденные численностью около 300 человек. В результате более 20 осужденных получили телесные повреждения разной степени тяжести.

19 мая 2015 г. рабочая группа, состоящая из двух членов ОНК Республики Башкортостан (Зиля Булатова и Олег Хетчиков), адвокатов Олега Максименко (Уфа), Романа Качанова (Екатеринбург), Федора Акчермышева (Екатеринбург) и директора Ассоциации «Правовая основа», эксперта Фонда «В защиту прав заключенных» Алексея Соколова, прибыла в ФКУ СИЗО-1 г. Уфа для проверки условий содержания осужденных, прибывших накануне из ФКУ ИК-2, а также опроса осужденных на предмет выявления нарушений их прав и защиты в административных и судебных инстанциях.

В результате анализа жалоб осужденных было установлено:

- все осужденные, принимавшие участие в волнениях, были трудоустроены, выполняли режимные требования, предусмотренные законом, не являлись злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и в основном характеризовались положительно,
- причиной конфликта послужили незаконные действия «активистов», которые пытались избивали, насиловали осужденных, вымогали у них материальные ценности, заставляя каждого осужденного раз в месяц после отоваривания в магазине колонии сдавать «завхозу» приобретенные продукты питания на сумму от 100 до 200 рублей,
- администрация учреждения никаких мер по противодействию беззаконию со стороны «актива» не предпринимала, более того, всячески поощряла и способствовала развитию данных негативных явлений.
- с помощью «актива» администрация держала в страхе основную массу осужденных, запугивала их, принуждая отказаться от своих претензий и жалоб.

Изложенная информация была представлена в Совет по правам человека.

К отчету прилагается аналитическая справка по ситуации в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Башкортостан.

III. Выводы

Что касается классического направления защиты прав заключенных, проблемы в этом направлении особенно не меняются с течением времени. Поскольку, в отличие от первого направления, здесь идет речь о наказании виновных в нарушениях прав осужденных, то система использует все возможности для того, чтобы этого не допустить. Это вызвано явлением круговой поруки и понятием ложного товарищества. Тем более в таких условиях мы полагаем, что эта работа необходима, поскольку в таких условиях нужно с увеличенной энергией заниматься защитой прав заключенных, чем если бы все службы работали надлежащим образом, тогда не было бы и такого количества нарушения прав заключенных.

Нам удастся добиваться успеха в защите прав отдельных лиц, например:

- по обращению Фонда, Росздравнадзор Самарской области в ходе проверки выявил в ИК-28 нарушения при оказании медицинской помощи осужденной Юрченковой А.Н. Виновные лица привлечены к ответственности.

- по обращению Фонда в интересах осужденного Мякишева В.А. из ИК-11 Мордовии, ему была назначена консультация с врачом иммунологом для назначения ВААРТ терапии, которой он не мог добиться.

- по обращению в интересах осужденного Зюзякова Д.А. из ИК Новгородской области он был переведен для дальнейшего отбывания наказания в ИК-15, где ему не угрожает опасность.

- по обращению в интересах бывшего заключенного Буневского В.М. из ИК-5 Липецкой области, был установлен факт неправильного начисления компенсации за неиспользованный отпуск. Денежные средства в размере 633 руб. 77 коп. отправлены почтовым переводом.

Вместе с тем, факты насилия и пыток в ИУ не находят своего подтверждения. Наиболее очевидные случаи применения насилия к осужденным обосновывают агрессивным поведением осужденных, признают факт применения физической силы законным и отказывают в возбуждении уголовного дела.

Фонд уже несколько лет заявляет, что системное решение возможно лишь путем проведения коренной реформы ФСИН, а не поверхностной. Одна из основных целей реформы – удаление всех склонных к неправомерному поведению или даже садизму сотрудников ФСИН из службы в этой системе. Таким образом, в осуществлении реформы должна принимать участие комиссия, в которую войдут также независимые психологи и представители правозащитных организаций, занимающихся этой темой.

Что касается взаимодействия с работодателями, процесс идет ожидаемым образом. Нужно учитывать, что в данном случае имеет место также психологическая проблема – преодоление предрассудков и общепринятых уже установок на то, что лучше «не связываться» с бывшими заключенными. Эта проблема не может быть преодолена быстро, но наш проект показывает, что постепенно происходит стабильный прогресс.