



**ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»
(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)**

для писем: 127994, г. Москва, Каланчевская ул., д. 47, пом. I
тел./факс (495) 609-92-14; 691-92-33; 974-75-46
www.zashita-zk.org e-mail: zk.fond@gmail.com

Содержательный отчет по реализации проекта
«Ресоциализация и трудоустройство заключенных»

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.12.2012 – 31.10.2013

Срок отчетного периода: 01.07.2013 – 31.10.2013

В течение отчетного периода выработанная ранее программа по трудоустройству внедрялась по территории Центрального округа РФ. Мы смогли выйти на следующий уровень взаимодействия по этому вопросу как с ФСИН, так и с работодателями. Непосредственно за отчетный период согласование у работодателей прошли уже несколько десятков освободившихся заключенных. Также Фонд продолжал осуществлять свою основную работу по консультированию заключенных, консультированию правозащитников, посещающих заключенных, и родственников заключенных. Фонд занимался общественным лоббированием интересов этих граждан и направил за отчетный период около 250 обращений к государственным органам.

I. Организация и осуществление работы по трудоустройству освобождающихся заключенных

Предварительный анализ проведённой работы:

Главным результатом очень сложной работы по разрешению проблемы трудоустройства освобождающихся из мест лишения свободы лиц явилось:

1. Заочное бронирование **конкретных вакансий** с известными условиями труда и оплаты для **150 заключённых, освобождающихся в 2013-2014 г.г.**
2. Разработка механизма для реализации подобного опыта в масштабах всех учреждений **ФСИН.**

Важным является следующее обстоятельство: обеспечение возможности для освобождающихся из колоний лиц, как правило, без средств к существованию, гарантированного трудоустройства и получения законным образом зарплаты, позволяющей полноценно выстраивать новую жизнь, а не выходить от обречённости на «большую дорогу».

Формальный подход государства в лице центров занятости населения выражается в предоставлении большой базы вакансий для освободившихся из колоний лиц, которые **заведомо обречены** на отказ в трудоустройстве судимым при непосредственном обращении в отделы кадров предприятий. При этом часто используются формальные доводы отказа в приёме на работу.

Ещё очень важным моментом в деятельности фонда является способствование перелому в понимании руководства крупных, средних, малых предприятий, что освободившиеся заключённые, как правило в большинстве своём нормальные, трудолюбивые люди, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации. И что им нужна поддержка в трудоустройстве. И что, если они им не будут помогать, то большая вероятность встречи с ними, голодными, озлобленными в подъезде, на тёмной улице и тогда беды ждать

недолго.

Среди крупных предприятий Москвы согласившихся на заочное трудоустройство: группа компаний "Пик", завод ЖБИ -3, Главстрой, СУ-155, ОАО «Управление монолитного индивидуального строительства». Также следует отметить, что даже предприятия, не имеющие возможности трудоустроить бывших заключенных, относятся к обращениям Фонда внимательно.

При направлении освобождающихся заключенных на работу в компании, давшие согласие, в некоторых случаях, Фонд направляет в компанию специальное письмо, подтверждающее «патронаж» над освободившимся гражданином со стороны Фонда.

Примером средних, малых предприятий поддержавших инициативу в принятии на работу бывших заключенных является строительная фирма "Проектстрой", руководитель Юрий Тютеньков. После освобождения из колоний на работу в его фирму были трудоустроены 4 человека. К сожалению, ещё очень много проблем: у многих отсутствуют паспорта, деньги на первое время (до зарплаты), отсутствует жильё, одежда, социальные связи. Естественно все эти вопросы ложатся бременем на руководителя предприятия. Так бывшего осуждённого Сергея Н., освободившегося из Нижегородской колонии Юрий поселил у себя в доме, кормил его, дал одежду. Понятно, что это не решение проблемы. Фонд направил в колонии сообщения о необходимости в обеспечении освобождающихся всеми необходимыми документами и держит этот вопрос на контроле.

Другая сторона в деятельности Фонда, оказывать поддержку освободившимся из колоний бывшим предпринимателям в возобновлении их бизнеса. Так, после освобождения бывший предприниматель Игорь Дуришвили после обращения в фонд смог получить объёмы строительных работ для своей фирмы. Это способствовало развитию его бизнеса и приёму к себе на строительные специальности ещё трёх бывших заключенных.

В настоящее время главной задачей Фонда является создание специализированной базы вакансий для освобождающихся из колоний лиц, а также заведением её на электронные терминалы (которые уже имеются, но не используются по существу задач) в колонии для открытого доступа всеми осуждёнными.

Эту задачу возможно реализовать при поддержке государства и понимании остроты социальной проблемы руководителей частного бизнеса. Развивать это направление Фонд планирует в дальнейшем в рамках развития проекта.

Информация о программе трудоустройства освобождающихся заключенных размещена на сайте Фонда и регулярно обновляется.

Будет правильным отметить квалифицированную поддержку и заинтересованность в разрешении данной проблемы руководителей воспитательного управления ФСИН. В некоторых случаях администрации колоний сами обращаются в Фонд с просьбой посодействовать в трудоустройстве освобождающихся заключенных. Что касается направления в Фонд анкет-резюме от заключенных, которым в скором времени предстоит освобождение, в этом плане контакт налажен, мы получаем очень много таких анкет.

Причем в большинстве случаев заключенные отправляют их не сами, а отправляет администрация колонии, объединяя их сразу по несколько..

Также в течение отчетного периода была проведена следующая работа.

1. Направлены письма губернаторам областей ЦФО с предложением встретиться с ответственными лицами области по проблемам трудоустройства освободившихся из мест лишения свободы лиц:
Результат: игнорирование.

2. В сентябре 2013г проведены встречи по текущей работе в колониях с:

- Заместителем начальника Управления ФСИН по воспитательной работе Затонским В.А. Были предоставлены документы о проведённой Фондом работы. Согласован порядок взаимодействия;

- ИО начальника ИК-6 (Клинцы) Брянского УФСИН. Было предложено руководителю колонии активизировать работу с осуждёнными, освобождающимися в текущем году по их последующему трудоустройству.

3. Проведена встреча с руководством Центра занятости Восточного Административного Округа - 23 октября 2013 г.

По итогам встречи: было признано существование проблемы трудоустройства бывших заключённых и необходимости совместного поиска её решения.

4. Проведены переговоры с ведущими частными кадровыми агентствами г. Москвы:

- Кадровое Агентство «Триумф», 8-495-741-15-50

- «Визави-консалт», 8-495-601-34-50

- «Максима», 8-495-648-66-65

- «Президент», 8-499-685-12-17

- «Юнити», 8-495-363-61-65

Результат: частным компаниям не интересно работать с бывшими заключёнными

5. Проведена рассылка в колонии ЦФО о первичных результатах работы фонда, в частности, информация об анкетах, принятых строительными компаниями для последующего оформления лиц по их освобождению.

6. Получены и проанализированы отклики руководителей колоний.

7. В офисе « Фонда в защиту прав заключённых» проведена съёмка ВГРТ сюжета по проблеме трудоустройства. Выездной бригадой телевидения зафиксирован факт отказа в приёме на работу по причине судимости.
Демонстрация сюжета – 31.10.2013 года.
8. Направлены письма-обращения в регионы для предоставления в фонд специализированной базы вакансий (для освобождающихся из мест лишения свободы лиц) в областях, для последующего направления во все колонии ЦФО.

II. Помощь заключенным и родственникам

Статистика обращений

В отчетный период времени поступило 344 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 26 обращений с жалобой на применение насилия,
- 163 обращения - с просьбой оказать юридическую помощь,
- 95 обращений с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 34 обращения с жалобой на медицинское обслуживание,
- 6 – условия/режим содержания,
- 9 - ШИЗО,
- 2 – связь с внешним миром,
- 4 - режим содержания,
- 5 – прочее.

Проверка жалоб заключенных, обращение в госорганы по поводу нарушений прав заключенных

По фактам нарушения прав осужденных направлены обращения в:

- Генеральную Прокуратуру РФ, Следственный комитет РФ, прокурорам субъектов РФ (Амурская область, Челябинская область, Омская область, Псковская, Тверская, Оренбургская, Красноярского кр., Владимирская область, Забайкальский край, Республики Коми, Республика Мордовия, Самарской обл., Пермского кр., Липецкой обл, Смоленской обл., Тюменская обл., Новосибирской, Кировской, Калужской, Марий Эл, Удмуртии, Кемеровской, Архангельской, Оренбургской, Карелии, Бурятии, г. Москва, Республика Бурятия, Тульской обл., Нижегородской обл.).

- директору ФСИН России, начальникам управлений ФСИН субъектов РФ (Республика Коми, Омская область, Псковская, Тверская, Оренбургская, Красноярского кр., Владимирская область, Забайкальский край, Ленинградская область, Новгородская область, Пермского кр., Липецкой обл., Кемеровская область, Смоленской,

Новосибирской, Кировской, Калужской, Марий Эл, Кемеровской, Архангельской, Удмуртии, Карелии, Бурятии, Тульской обл., Нижегородской обл.);

- Росздравнадзор Пермского края
- МВД Удмуртии
- СУ СК по Архангельской области, Оренбургской обл.
- ОНК Коми, Иркутской области, Ростовской обл., Удмуртии.

Решение ЕСПЧ по делу “Анчугов и Гладков против России”

4 июля 2013 года Европейский Суд признал нарушением права на свободные выборы запрет на участие в избрании органов государственной власти граждан, содержащихся в местах лишения свободы.

Суд указал, что положения части 3 статьи 32 Конституции РФ, согласно которым граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права избирать органы государственной власти, нарушает статью 3 Протокола N 1 к Европейской Конвенции, гарантирующую право на свободные выборы.

Интересы заявителей в ЕСПЧ представлял эксперт адвокат В.Шухардин.

Коммуникация жалобы «Целовальник против России»

25 апреля 2013 года экспертом Н.Раднаевой была подготовлена и направлена жалоба в ЕСПЧ в интересах осужденного С.Целовальника.

1 октября 2013 года Европейский Суд коммуницировал жалобу властям государства-ответчика с целью представления ими письменных возражений, касающихся предполагаемых нарушений статьей 3, 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Судебная защита

- 10 августа юрист-эксперт Богдан В.М. принял участие в судебном заседании Измайловского суда г.Москвы в качестве представителя истца по делу гр. Гайдука Валерия Михайловича “О компенсации морального вреда, причиненного в результате незаконного привлечения к уголовной ответственности”. Гайдуку было присуждено 70 тысяч рублей. Решение не вступило в силу, в связи с несогласием истца и будет обжаловано в апелляционном порядке.

- 12 августа эксперты Ихлов Е.В. и Богдан В.М. приняли участие в судебном заседании Кузьминского суда г.Москвы в качестве, соответственно, представителя и свидетеля ответчика по иску ГУФСИН России по Кемеровской обл. к правозащитнице Жоголевой Инне “О защите деловой репутации”. Участие наших экспертов увенчалось частичным успехом, поскольку ответчице был присужден штраф в размере 5 тыс. р., при том, что обвинение первоначально просило штраф в размере 30 т.р.

- Игорь Крошкин, бывший заключенный ИК-1 Рязанской области, отбывая наказание, он отстаивал права осужденных, боролся с «низкими заработными платами», но его уволили.

Работая на швейном производстве на протяжении трех с половиной лет, Крошкин получал в месяц 74 рубля, за три с половиной года заработал 9498,17 рублей, а на его лицевой счет было зачислено всего 2374,56 рублей.

Крошкин обратился в ФСИН РФ с требованием разобраться и произвести перерасчет начисленных заработных плат.

Начальник финансово-экономического управления ФСИН Олег Коршунов с Крошкиным не согласен: в его ответе на жалобу говорится, что, по информации из ИК-1

Рязанской области, осужденный выполнял норму только на 17,6% — отсюда и такая низкая зарплата.

Данное решение обжаловано в суд. Интересы И.Крошкина представляет эксперт В.Богдан.

Организация выездной проверки в ИК-6

В очередной раз, получив несколько обращений, связанных с Брянской колонией ИК-6, мы, объединив усилия нескольких правозащитных организаций, и представителей Уполномоченного, провели комплексную проверку. Проверка состоялась 26 сентября, в ней участвовали эксперты Фонда «В защиту прав заключенных» и ООД «За права человека» В.Богдан и П.Курьянов, адвокат В. Федорченко со своим помощником, руководитель организации «Правовая зона» Елена Соколова и ее заместитель, корреспондент радио-станции «Эхо Москвы». В ходе проверки были зафиксированы серьезные нарушения. Были получены многочисленные жалобы на избиение заключенных, которых переводили в эту колонию из Ивановской области (там прекратила существовать одна колония, и заключенных стали перемещать). Летом там произошло убийство заключенного, по которому уголовное дело было возбуждено, но идет очень медленно. По итогам комплексной проверки был снят с должности начальник управления Брянского ГУФСИН Мороз. Сейчас ситуация в ИК-6 находится на особом контроле нашей организации.

Обсуждение текста амнистии в честь 20-летия Конституции РФ.

10 августа юрист-эксперт Богдан В.М. принял участие в заседании постоянной группы (ПГ) при комитете ГД РФ по вопросу обсуждения текста предстоящей амнистии в честь 20-летия Конституции Российской Федерации.

Наша организация подготовила вариант амнистии, подразумевающей отдельным пунктом освобождение подсудимых и находящихся под стражей по делам, связанным с событиями на Болотной площади 6 мая 2012 г. и по событиям, связанным с ледоколом Arctic Sunrise. Мы считаем необходимым амнистировать этих людей, поскольку их содержание под стражей является незаконным и раскалывает общество. Амнистия предоставляет возможность более-менее достойного выхода из ситуации для власти. Наш вариант амнистии дополняет вариант, предложенный ЕСПЧ, является своего рода приложением к нему. Под проектом были собраны подписи, он был направлен в администрацию президента.

Движением «За права человека» и родственными организациями Фонд «В защиту прав заключенных» и РООССПЧ «Горячая линия» были подготовлены и поданы кандидатуры для вхождения в **Общественные наблюдательные комиссии (ОНК)** различных регионов.

Информационная деятельность

В отчетный период вышел вестник «В защиту прав заключенных» № 5-6 за 2013 г. и идет активная подготовка очередного выпуска вестника № 7-8 за 2013 г. Вестник № 5-6 за 2013 г.

Номер выпуска содержат описание событий за период, нормативно-правовые акты и иную полезную информацию, касающуюся прав заключенных и порядка отбывания наказания. Вестник распространяется среди заключенных, также направляется в УФСИН, прокуратуры, законодательные органы, аппараты уполномоченного, библиотеки всех субъектов РФ, начальникам всех исправительных учреждений страны.

Выводы

В целом мы оцениваем проведение проекта как успешное.

Что касается части, связанной непосредственно с трудоустройством, несмотря на то, что масштабы достигнутого фактически оказались меньше ожидаемых масштабов, прогресс налицо. Взаимодействие с ФСИН в части распространения информации о программе среди заключенных и направления в наш адрес анкет желающих поучаствовать в программе достигнуто с большинством колоний. В этой части даже есть некое перевыполнение, поскольку администрации некоторых колоний обращаются к нам самостоятельно, а не в ответ на наши письма. То есть, получив информацию о том, что проводится такая программа, не дожидаясь обращения от Фонда, администрация направляет в наш адрес письмо с просьбой помочь в поиске работы освобождающимся из этой колонии заключенным.

Мы планируем и дальше продолжать взаимодействие с ФСИН, тем более, что есть некоторые признаки скорой очередной смены руководства ФСИН. Если это произойдет, мы, заручившись поддержкой Уполномоченного по правам человека в РФ, приложим все усилия для того, чтобы сразу наладить с новым руководством сотрудничество по этому вопросу. Если же смены не произойдет, будем продолжать взаимодействие с нынешним руководством. Опыт показывает, что многие трудности во взаимодействии с системой можно преодолеть упорством — если нет реакции, нужно продолжать обращаться, показывать уже достигнутые результаты, и через какое-то время удастся наладить диалог.

Что касается взаимодействия с работодателями, процесс идет в общем-то ожидаемым образом. Нужно учитывать, что в данном случае имеет место также психологическая проблема – преодоление предрассудков и общепринятых уже установок на то, что лучше «не связываться» с бывшими заключенными. Эта проблема не может быть преодолена быстро, но наш проект показывает, что постепенно происходит стабильный прогресс.

Что касается классического направления защиты прав заключенных, проблемы в этом направлении особенно не меняются с течением времени. Поскольку, в отличие от первого направления, здесь идет речь о наказании виновных в нарушениях прав осужденных, то система использует все возможности для того, чтобы этого не допустить. Это вызвано явлением круговой поруки и понятием ложного товарищества. Тем более в

таких условиях мы полагаем, что эта работа необходима, поскольку в таких условиях нужно с увеличенной энергией заниматься защитой прав заключенных, чем если бы все службы работали надлежащим образом, тогда не было бы и такого количества нарушения прав заключенных. Что касается системного решения этой проблемы, наш Фонд уже несколько лет заявляет, что системное решение возможно лишь путем проведения коренной реформы ФСИН, а не поверхностной. Одна из основных целей реформы – удаление всех склонных к неправомерному поведению или даже садизму сотрудников ФСИН из службы в этой системе. Таким образом, в осуществлении реформы должна принимать участие комиссия, в которую войдут также независимые психологи и представители правозащитных организаций, занимающихся этой темой. Это и другие предложения резюмированы в готовящемся сейчас нашей организацией предложением по реформе ФСИН, который мы планируем представить в скором времени.