



**ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»  
(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)**

для писем: 125009, г. Москва, Малый Кисловский пер., д. 7, стр. 1  
тел./факс (495) 609-92-14; 691-92-33; 974-75-46  
**www.zashita-zk.org** e-mail: **zk.fond@gmail.com**

---

Содержательный отчет по реализации проекта  
**«Ресоциализация и трудоустройство заключенных»**

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.12.2012 – 01.12.2013

Срок отчетного периода: 01.12.2012 – 31.03.2013

В течение отчетного периода была выработана программа действий и были определены два основных направления работы. Первый — взаимодействие с потенциальными работодателями и взаимодействие с ФСИН для информирования заключенных о программе и вовлечения их в нее. Также Фонд продолжал осуществлять свою основную работу по консультированию заключенных, консультированию правозащитников, посещающих заключенных, и родственников заключенных. Фонд занимался общественным лоббированием всех этих граждан и направил за отчетный период около 400 обращений к государственным органам. Примеры нескольких таких писем прилагаем.

## **I. Взаимодействие с работодателями.**

В качестве потенциальных работодателей в первую очередь рассматривались строительные компании, поскольку там могут быть востребованы рабочие тех специальностей, которые заключенные могут приобрести в колониях (стропальщик, каменщик, штукатур и др.), или же неспециализированные рабочие (грузчик и др.).

**I.1.** За отчетный период 15 организаций выразили готовность вести дальнейшие переговоры по поводу трудоустройства заключенных. Из них 10 (ДСК-3, СУ-155, Главмосстрой, Моспромстрой, ООО «Фирма Линда», ООО «Авеню Менеджмент», ИП «Нидельский», «ПИК», ООО «Волакс», «Инвестстройгруп») прислали нам конкретные заявки на трудоустройство на конкретные позиции. В основном, это заявки на такие профессии: штукатур, маляр, плотник, подсобный рабочий, газосварщик, монтажник, монолитчик, слесарь.

В результате этой работы мы увидели большой потенциал для трудоустройства заключенных не только в Московском регионе, но и в других регионах России. Мы отчасти связываем это с ужесточением законодательства и надзора в сфере приема на работу гастарбайтеров. Мы видим в этом большую перспективу развития трудоустройства бывших заключенных.

**I.2.** В ходе отчетного периода исполнителями проекта были проведены переговоры с 78 компаниями и предприятиями. Помимо строительных компаний были проведены переговоры с сельскохозяйственными фирмами, пример - крупная сельхоз компания "Братина". Письменной заявки от них не получили, хотя согласия было дано.

В ходе переговоров, как и ожидалось, выяснилось, что многие компании пока не готовы нанимать на работу освобождающихся заключенных. Основными причинами такой позиции являются следующие:

1. Страх перед возможными имущественными рисками вследствие вероятных неправомерных действий со стороны бывших заключенных.
2. Сомнение в реальности трудовых намерений у бывших заключенных
3. Желание избежать возможных производственных и межличностных конфликтов
4. Нежелание решать социальные проблемы бывших заключенных, такие как: отсутствие жилья, проблемы со здоровьем, социальной адаптации и др.

Мы, безусловно, ожидали такие отказы, поэтому в нашем проекте предусмотрено проведение круглых столов и других мероприятий с участием представителей потенциальных работодателей, государственных правозащитных институтов (Уполномоченный по правам человека), представителей руководства ФСИН и правозащитников.

Мы планируем проведение этих мероприятий в середине проекта, чтобы также привлечь тех работодателей, которые уже решились нанять на работу бывших заключенных и смогут рассказать о результатах.

В настоящее время такой круглый стол с участием Уполномоченного по правам человека в РФ уже запланирован.

## **II. Взаимодействие с ФСИН**

Мы имеем уже разработанную и апробированную анкету для желающих трудоустроиться после освобождения заключенных. Эта анкета по договоренности с ФСИН распространялась в 2010-2011 годах по колониям Центральной части России.

В начале проекта мы направили соответствующее письмо руководству ФСИН России.

В настоящий момент идут переговоры о распространении данной анкеты в Московском и других регионах России. Уполномоченный по правам человека поддержал наш проект и также направил соответствующее письмо на имя Г.А. Корниенко.

Мы были намерены презентовать наш проект на коллегии ФСИН. Хотя нам не удалось выступить непосредственно на коллегии, мы получили письмо из ФСИН с просьбой прислать наши предложения в письменном виде.

Представитель Фонда, и одновременно эксперт при Уполномоченном по правам человека в РФ Валентин Богдан участвовал в совещании Совета по правам человека при президенте РФ. Он имел возможность рассказать о проекте и провел частные переговоры с руководством ФСИН.

На ближайшее время намечено совещание с руководством ФСИН, посвященное конкретно реализации данного проекта. В совещании, как ожидается, примет участие заместитель Директора ФСИН А.А. Рудый.

## **III. Реализация проекта в регионах**

В течение отчетного периода мы также начали пилотный проект по трудоустройству заключенных в Ханты-Мансийском округе.

На первом этапе удастся проводить лишь единичное трудоустройство заключенных, освобождающихся из колоний в ХМАО, благодаря налаженным за годы правозащитной работы связям с местными предприятиями и бизнесом.

В частности, за отчетный период при помощи эксперта Фонда «В защиту прав заключенных» в ХМАО, удалось сделать следующее. После освобождения по УДО из ИК-11 был трудоустроен водителем на разрабатываемое месторождение полезных ископаемых освободившийся заключенный **Алексей П.** Был трудоустроен в частную

типографию разнорабочим **Александр Е.** Был трудоустроен в ЖЭУ-7 города Нефтеюганска дворником **Юрий И.** Освободившаяся **Елена М.** была трудоустроена к частному предпринимателю, и занимается сейчас изготовлением погребальных венков и иных ритуальных принадлежностей. При этом, у Елены М. также был решен вопрос с жильем, которое ей предоставил работодатель. Был решен вопрос с переездом из Нефтеюганска в Ханты-мансийск, получении комнаты в «доходном доме» и трудоустройством в качестве сторожа в строительной фирме **Виктора Ч.**

Наиболее распространенные проблемы при трудоустройстве в округе встречаются такие:

- у некоторых освобождающихся заключенных паспорта старого образца, не подтверждено гражданство РФ; для того, чтобы получить гражданство необходимо обратиться в суд и УФМС;

- у некоторых нет, и никогда не было трудовых книжек, редко имеются справки о трудовом стаже; в таких случаях необходимо вести переписку с руководством ФСИН, чтобы подтвердить стаж освобождающегося;

- по состоянию здоровья далеко не каждый освобождающийся заключенный может пройти медкомиссию для трудоустройства; в таких случаях необходимо искать работу, не предполагающую прямой контакт с людьми, и где не требуется медицинская книжка;

- высоко опасение работодателей работать с бывшими осужденными; необходимо проводить работу, как с освобождающимися заключенными, так и с работодателями для улучшения взаимодействия;

- сделав несколько попыток трудоустроиться самостоятельно, и получив отказ в форме пренебрежения и презрения к ним как к бывшим заключенным, они получают сильную моральную травму, отказываются от дальнейших попыток найти работу, и это толкает их обратно на путь преступлений; необходимо работать в целом с обществом для изменения отношения к бывшим осужденным.

Для увеличения эффективности работы представителя в ХМАО мы направили соответствующие письма губернатору ХМАО-Югра и в Фонд поддержки предпринимательства Югры.

Также мы начинаем эту работу в Пермском крае и Волгоградской области.

#### **IV. Помощь заключенным и родственникам**

Заключенные и их родственники обращаются в Фонд не только за помощью в трудоустройстве, но и с другими проблемами, имеющими юридический характер, и требующими профессиональной работе юристов. Так, в отчетный период была проведена следующая работа:

За отчетный период в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило 560 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 36 - с жалобой на применение насилия,

- 254 - с просьбой оказать юридическую помощь,
- 154 с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 50 обращений с жалобами на медицинское обслуживание,
- 21 - с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 7 - с жалобой на необоснованное ужесточение режима содержания,
- 12 обращений с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 12 обращений на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 8 – денежные отношения,
- 2 режим труда,
- 4 благодарности.

Следует отметить также работу с Европейским судом по правам человека.

Эксперт Фонда «В защиту прав заключенных» ведет дело инвалида 1 группы осужденного Семихвостова А.Ю. в Европейском Суде по правам человека. Жалоба была подана на нарушение ст. 3 (унижающие условия содержания для инвалида колясочника в колонии, неоказание медицинской помощи) и ст. 13 Конвенции (отсутствие эффективных средств правовой защиты).

Осенью 2012 г. жалоба была коммуницирована властям России, которые в декабре 2012 г. направили в ЕСПЧ Меморандум, в котором не признали факт нарушений прав заявителя.

В марте 2013 года эксперт Фонда подготовил и направил в Европейский Суд возражения на Меморандум Правительства. Дело находится на стадии коммуникации и в ближайшие месяцы будет передано для рассмотрения и принятия решения по приемлемости и по существу.